



## Afvalbeheer **speelt grote rol** in duurzame samenleving

Op 29 november 2006 heeft Jan Hendrik Klein Molenkamp de bestuurshamer van de Vereniging Afvalbedrijven aan mij overgedragen. Het is een hele eer voorzitter te mogen zijn van deze boeiende sector die dynamisch en technisch hoogwaardig is. Een sector waarin bedrijfsmatig wordt gewerkt en waar duurzaamheid hoog in het vaandel staat. De afvalmarkt groeit harder dan de economie. De sector is een fase van consolidatie ingegaan en komt in een zich uitbreidende internationale dimensie. De overname van aandelen van grote afvalbedrijven door investeringsmaatschappijen maakt eens te meer duidelijk dat er vertrouwen is in het hoogwaardige Nederlandse afvalbeheer.

De afgelopen maanden heb ik kennis gemaakt met diverse leden van de Vereniging Afvalbedrijven en ook een bezoek gebracht aan Brussel. Het is me duidelijk geworden dat de Nederlandse afvalsector het erg goed doet binnen Europa. Op het gebied van de recycling van afval is Nederland koploper. Daar mogen we best trots op zijn. Die positie moeten we natuurlijk vasthouden. Wat dat betreft sluit het voornemen van de nieuwe regering om in stevig te zetten op een duurzame samenleving goed aan bij de streven van de Vereniging Afvalbedrijven. De afvalsector vindt het belangrijk dat milieu en afval nadrukkelijk op de politiek agenda staan.

**Wij streven naar een gezond en evenwichtig ondernemersklimaat in Nederland en Europa voor onze leden die actief zijn in de keten van afvalinzameling tot -verwerking. De Vereniging Afvalbedrijven staat voor een doelmatig en duurzaam afvalbeheer.**

Duurzaamheid gaat uitstekend samen met innovatie, economische ontwikkeling en groei van werkgelegenheid. De afvalsector draagt hieraan bij door de (gescheiden) inzameling, scheiding en hergebruik van afvalstoffen, het terugdringen van het gebruik van primaire grondstoffen, het opwekken van duurzame energie uit afval en het reduceren van de uitstoot van broeikasgassen. Nederland moet vanuit de grondgedachte van een gelijkwaardig Europees speelveld invulling geven aan een hoogwaardig milieubeleid, en daarmee aan een duurzame en leefbare samenleving.

Daarvoor is echter, meer nog dan tot op heden het geval is, een integrale visie nodig die door politiek en bedrijfsleven wordt ondersteund. We staan dan ook te popelen om met de nieuwe regering aan de slag te gaan.

Pieter Hofstra, voorzitter Vereniging Afvalbedrijven

## Waste management **has a major** role to play in a sustainable society

On 29 November 2006 Jan Hendrik Klein Molenkamp handed the chair of the Dutch Waste Management Association to me. It is a great honour to be the chairman of this fascinating, dynamic and hi-tech sector, an industry that is business-like while at the same time attaching great importance to sustainability. The waste market is growing faster than the economy as a whole. The sector has entered a phase of consolidation in an increasingly expanding European market. The acquisition of shares in major waste companies by investment companies is clear evidence that there is confidence in the excellence of the Dutch waste management sector.

During the past few months I have got to know different members of the Dutch Waste Management Association and have also visited Brussels. It is clear to me that the Dutch waste management sector is very successful in Europe. The Netherlands leads the way in recycling and we have every reason to be proud of that. Of course, we should make sure that we maintain this position. In this respect the new Dutch government's stated intention of working towards a sustainable society matches the Association's own aspirations. The waste sector is convinced of the need to put the environment and waste high on the political agenda.

**We are working to create a healthy and balanced business climate in the Netherlands and Europe for our members, who are active in the waste management chain from collection to processing. The Dutch Waste Management Association stands for efficient, practicable and sustainable waste management.**

Sustainability is perfectly compatible with innovation, economic development and growth in employment. The waste sector is making its own contribution to realising these aspirations through the (separate) collection, separation and reuse of wastes, which helps to reduce the use of primary raw materials, and by generating sustainable energy from waste and reducing greenhouse gases emissions. Working from the basic principle of a European level playing field, the Netherlands should fill in the contours of a high-calibre environmental policy and thus lay the groundwork for a sustainable and liveable society.

Therefore, more than ever before, we need an integrated vision that is backed by government and the business community alike. We are impatient to get to work with the new government.

Pieter Hofstra, chair of the Dutch Waste Management Association





## Klimaatbeleid: afvalsector levert stabiele bijdrage

- ▶ Afvalsector levert een belangrijke bijdrage aan de reductie van CO<sub>2</sub>-uitstoot
- ▶ Energie uit afval kan tot een tiende bijdragen aan de Europese doelstelling op dit terrein

De Nederlandse afvalsector heeft de CO<sub>2</sub>-emissie tot zes procent van het niveau in 1990 weten terug te brengen. In 2004 is in totaal 0,8 miljoen ton CO<sub>2</sub> vrijgekomen, in 1990 was dat nog 12,7 miljoen ton. De bijdrage aan de totale Nederlandse emissie van CO<sub>2</sub> is met een factor tien afgenomen. De afvalsector heeft de reductie gerealiseerd door afval op een andere wijze te verwerken en door een sterke verbetering van afvalbe- en verwerkingstechnieken. Steeds meer afval wordt hergebruikt, verbrand of gecomposteerd en steeds minder afval wordt gestort. Ook de export van mengstromen heeft hierbij een rol gespeeld. Verder worden ondermeer stortgas afgevangen en energie teruggewonnen.

Met de energie uit het verbranden van afval, slib en specifiek ziekenhuisafval en met de benutting van stortgas wordt bespaard op het gebruik van fossiele

brandstoffen. Afval is een stabiele leverancier van duurzame energie en energie uit afval draagt bij aan de strijd tegen de klimaatverandering.

**JAN ROOIJAKKERS (TWENCE AFVALVERWERKING):** "Samen met de overheid willen we het mogelijk maken om het potentieel aan elektriciteit en warmte uit afval verder te benutten."

Het aandeel van afval aan de duurzame energieproductie in Nederland bedraagt op dit moment zo'n twintig procent. Vergroting van deze bijdrage is mogelijk door het energierendement van bestaande en nieuwe installaties te vergroten en een betere en bredere toepassing van warmte. De afvalsector wil investeren in een duurzame toekomst en streeft met de bouw van nieuwe verbrandingscapaciteit en biomassa-energiecentrales (BEC's)

naar een maximale productie van energie uit afval. Enkele leden van de Vereniging Afvalbedrijven bouwen BEC's die als voornaamste brandstof afvalhout gebruiken en specifiek worden gebouwd om duurzame energie op te wekken. De belangenbehartiging van de BEC's wordt vanaf 2007 binnen de Afdeling Verbranden ondergebracht.

Aan de hand van een aantal scenario's heeft de Vereniging Afvalbedrijven in beeld laten brengen wat de potentiële CO<sub>2</sub>-emissiereductie is van de afvalsector binnen de Europese Unie in de komende jaren. De Europese lidstaten kunnen met de productie van energie uit afval ongeveer twee procent bijdragen aan de Europese klimaatdoelstelling om in 2020 de uitstoot van het broeikasgas CO<sub>2</sub> met twintig procent terug te dringen. Om deze emissiereductie te behalen moet van al het Europese (brandbare) huishoudelijke afval en vergelijkbaar bedrijfsafval zestig procent worden gerecycled en veertig procent worden verbrand met energieretourwinning in een afvalverbrandingsinstallatie. Dit is gebaseerd op een modelmatige aanname die uitgaat van ambitieus beleid in de lidstaten. Het onderzoek wijst verder uit dat het recyclen en verbranden van afval in Europese lidstaten hand in hand gaan. ◀



## Nationaal beleid: geen onderscheid naar milieucompartimenten

- ▶ Het nieuwe Besluit Bodemkwaliteit leidt tot een betere balans tussen bodembescherming en hergebruik
- ▶ Maar pakt voor de toepassing van bagger en grond minder gunstig uit
- ▶ Een stabiele subsidieregeling voor de productie van energie uit afval is noodzakelijk

De overheid voert in 2006 een derde wijziging door in het Landelijk afvalbeheerplan (LAP) en maakt een start met de evaluatie van het LAP om in 2008 tot een tweede LAP te komen. De Vereniging Afvalbedrijven beoordeelt het landelijke beleid op de milieueffecten en de wijze waarop deze een bijdrage levert aan een gezond investeringsklimaat. Ook vindt de sector het van belang dat het beleid aansluiting zoekt bij het Europese beleid om een gelijkwaardig Europese afvalmarkt te realiseren.

De Vereniging Afvalbedrijven bereidt zich in 2006 en 2007 voor op de toestandkoming van LAP II en inventari-

seert wat de wensen van haar leden zijn en wat de inbreng moet zijn bij de evaluatie van het huidige LAP. Een belangrijk onderwerp voor de Vereniging Afvalbedrijven is een optimalisatie van de afvalstoffenbelasting (Wbm) als sturingsinstrument. De afvalsector verwacht dat met een aangepaste systematiek nieuwe recyclinginitiatieven van de grond zullen komen. Op afvalstoffen die herbruikbaar of verbrandbaar zijn moet het hoge Wbm-tarief voor storten worden gehandhaafd. Dat geldt ook voor afvalstromen waarvoor nieuwe recyclingtechnieken worden gerealiseerd. Deze financiële prikkel is tegelijk een stimulans om nieuwe capaciteit te realiseren. Zodra

## Europees beleid: harmonisatie staat altijd voorop

- ▶ Status nuttige toepassing plaatst Nederlandse AVI's hoger in de afvalhiërarchie
- ▶ 'Einde afvalstatus' alleen als het milieu niet wordt geschaad
- ▶ IPPC-richtlijn moet concurrentieongelijkheid beperken

De Europese overheid is druk bezig met de herziening van de Kaderrichtlijn afvalstoffen die in 2007 moet worden afgerond. Begin 2007 stemt het Europees Parlement in met het voorstel van de Europese Commissie om het verbranden van afval in afvalverbrandingsinstallaties (AVI's) die energie opwekken, de 'R1-status' van nuttige toepassing geven. Een belangrijk winstpunt voor de Nederlandse afvalsector. Dit plaatst energie-efficiënte AVI's hoger op in afvalhiërarchie, boven verwijderingmethoden waardoor investeringen in de sector worden gestimuleerd. Ook komt afvalverbranding met energieopwekking op gelijke voet te staan met andere vormen van energieopwekking die al in het bezit zijn van de 'R1-status', zoals elektriciteitscentrales en cementovens die afval gebruiken als brandstof. Ter bescherming van het

glas, metaal, oude autobanden en tweedehands kleding. De Europese Commissie heeft als voorwaarde gesteld dat afval pas het 'einde afvalstatus'-predicaat kan krijgen als er een markt voor is en als het milieu er niet slechter van wordt. De Vereniging Afvalbedrijven is van mening dat het milieubeschermingsniveau voor deze stoffen in elk geval even hoog moet zijn als onder de afvalstoffenwetgeving. Verder zou 'einde afvalstatus' alleen mogelijk moeten zijn voor stoffen die bestemd zijn voor materiaalhergebruik. Voor SRF (*solid recovered fuel*, een mengsel van papier- en plastic afval) wil de afvalsector de afvalstatus behouden om te voorkomen dat deze niet meer onder de Europese Richtlijn verbranden valt en zodoende niet kan worden verbrand onder minder strenge milieueisen dan afvalwetgeving voorschrijft.

**JAN MANDERS (AVR BEDRIJVEN):** "De R1-status van nuttige toepassing plaatst energie-efficiënte AVI's hoger in de afvalhiërarchie. Een stimulans voor de productie van energie uit afval in Europa."

milieu stelt de Europese Commissie voorwaarden bij het verkrijgen van de R1-status. De drempel voor bestaande AVI's is een energie-efficiëntie voor warmte en elektriciteit van minstens 0,6, voor installaties die na 2008 worden gebouwd 0,65. Tot teleurstelling van de afvalsector haalt deze formule het niet binnen het Parlement. Maar deze uitspraak is nog niet definitief en kan in tweede lezing in het Europees Parlement worden gecorrigeerd. Nu zijn eerst de milieu-ministers aan zet.

Een ander belangrijk discussiepunt is de introductie van het begrip end of waste (einde afvalstatus) om duidelijk te maken wanneer iets een afvalstof of een grondstof is. 'Einde afvalstatus' vergemakkelijkt de toepassing van stoffen als compost, papier,

Het Europees Parlement introduceert de mogelijkheid binnen de Kaderrichtlijn te komen tot een onderscheid tussen afvalstof en bijproduct. Een bijproduct is een onbedoeld geproduceerde stof die ontstaat bij een industriële proces en waarvoor een afzetmarkt bestaat. Met het benoemen van industriële afvalstoffen tot bijproducten kan de milieuwetgeving worden ontlopen. De Europese Commissie vreest oneigenlijk gebruik van bijproducten wat het milieu eerder kan schaden dan beschermen. De Vereniging Afvalbedrijven ondersteunt dit standpunt van de Commissie en hoopt dat het Europees Parlement deze benadering alsnog volgt.

De implementatie van de Europese IPPC-richtlijn (geïntegreerde preventie

en bestrijding van milieuverontreiniging) houdt de afvalbedrijven in 2006 flink bezig. Op 31 oktober 2007 moeten alle vergunningen van IPPC-plichtige bedrijven zijn aangepast aan de Europese milieuvorwaarden. De Vereniging Afvalbedrijven begeleidt haar leden zoveel mogelijk bij dit proces en organiseert in 2006 twee informatiebijeenkomsten voor leden en bevoegd gezag. Vergunningverleners en bedrijven moeten in 2007 een eind-sprint inzetten om de datum te halen. Bedrijven die IPPC-proof zijn voldoen aan de best beschikbare technieken volgens Europese referentiedocumenten (BREF's). Voor de afvalsector zijn vooral de BREF afvalverbranding en de BREF afval be- en verwerking relevant. Daarnaast kan het zijn dat een afvalbedrijf aan een zogeheten horizontale BREF moet voldoen, bijvoorbeeld voor monitoring. In overleg met het bedrijfsleven vat de Nederlandse overheid deze BREF's samen in oplegnotities, een handleiding om vergunningverleners en bedrijven te informeren over de toepassing van het complexe Europese beleid. Deze oplegnotities zijn van groot belang voor de sector om interpretatieverschillen tussen de bevoegde gezagen (provincies) te voorkomen. De Vereniging Afvalbedrijven vindt het daarom teleurstellend dat de oplegnotities lang op zich laten wachten. Concurrentieongelijkheid kan ook worden veroorzaakt doordat de IPPC mogelijkheden biedt tot maatwerk. Als de lokale omstandigheden erom vragen mogen vergunningverleners afwijken van emissiegrenswaarden. Dergelijke afwijkingen mogen uitsluitend gemotiveerd plaatsvinden, anders druisen ze in tegen de grondgedachte van een gelijkwaardig Europees speelveld. De Vereniging Afvalbedrijven onderkent dat lokale milieumomstandigheden aanleiding kunnen zijn tot het opleggen van strengere eisen, maar verwacht van geval tot geval een gedege onderbouwing van het bevoegd gezag. Voorkomen moet worden dat deze mogelijkheid oneigenlijk wordt ingeroepen en de Europese Commissie moet worden geïnformeerd als lidstaten afwijken van de BREF. ◀

## Veiligheid: continu aandacht voor arbeidsomstandigheden

- ▶ Arbocatalogus afvalsector in ontwikkeling
- ▶ Effectieve en realistische maatregelen moeten dieselmotoremissie beperken

Bedrijven kunnen veel van elkaar leren als het gaat om het beperken van de risico's en het snel beheersbaar maken van een calamiteit. Binnen het Platform KAM (Kwaliteit, Arbo en Milieu) van de Vereniging Afvalbedrijven wisselen bedrijven kennis en ervaringen uit over calamiteitenpreventie met als doel van elkaar te leren. In 2006 publiceert de Vereniging Afvalbedrijven de opgebouwde kennis in de brochure "Het voorkomen van calamiteiten, 50 tips voor bedrijven uit de afvalsector". De brochure is een algemene handleiding van en voor de leden. De nieuwe Arbocat die sinds 1 januari 2007 van kracht is, maakt werkgevers

**DIEDERIK GIJSBERS (VAN GANSEWINKEL):** "Door te werken aan een betere 'veiligheidscultuur' zal het aantal ongevallen zeker afnemen. Zowel werknemers als werkgevers hebben hierbij hun verantwoordelijkheid."

en werknemers primair verantwoordelijk voor de arbeidsomstandigheden, de overheid beperkt zich tot de grote lijnen. Ook de afvalsector werkt eraan de algemene normen uit de Arbocat concreet te maken in een arbocatalogus. Eenmaal erkend door de Arbeidsinspectie, gaat de catalogus voor alle bedrijven binnen de sector gelden, dus

## Recyclingmaatschappij: sluiten afvalketen centraal

- ▶ De recyclingmaatschappij verdient een verdere impuls
- ▶ Preventie, scheiding aan de bron en gescheiden inzameling van afval is hiervoor van belang
- ▶ Secundaire grondstoffen verdienen de voorkeur boven primaire grondstoffen

Het sluiten van de afvalketen moet centraal staan in het Nederlandse afvalbeheer. De recyclingmaatschappij verdient een verdere impuls. Preventie, scheiding aan de bron en gescheiden

**FRED KNITEL (SHANKS):** "Klimaat- en marktontwikkelingen stimuleren ons tot een nog hoger niveau van gescheiden inzameling, scheiding in sorteerinstallaties en recycling van afvalstoffen."

inzameling en hergebruik van afvalstoffen zijn daarbij belangrijke randvoorwaarden. Daarbij hoort ook de recycling van zoveel mogelijk verpakkingsmateriaal via de bestaande kanalen. Voor kunststofafval moet op korte termijn een kosteneffectief landelijk dekkend inzamelsysteem worden opgezet. De Vereniging Afvalbedrijven is tegen het nascheiden van verpakkingsafval uit het huishoudelijk afval. De beste

verwerkingsmethode voor integraal ingezameld huishoudelijk restafval is verbranden in een afvalverbrandingsinstallatie (AVI), zowel vanuit economisch als milieuoogpunt. Huishoudelijk restafval is een zeer heterogene stroom die niet eenvoudig te scheiden is. De eruit afgescheiden 'monostromen' moeten eerst worden nabewerkt voordat ze als nieuwe grond- of brandstof kunnen worden ingezet. Dit brengt de nodige kosten en milieubelasting met zich mee. Voor de verwerking van afgewerkte olie pleit de Vereniging Afvalbedrijven voor regeneratie of een vergelijkbare vorm van nuttige toepassing, zonder belastingheffing.

De afvalsector vraagt aandacht voor het belang van instandhouding van de gescheiden inzameling en compostering van groente-, fruit- en tuinafval (GFT). Met het uitdelen van compost tijdens een compostdag in een aantal

regio's in 2006 en een landelijke compostdag op 14 april 2007 bedankt de compostsector de burger voor zijn trouwe afvalscheidinggedrag. De verwerkingsmethode kent belangrijke milieuvordelen en financiële winst voor de burger. De kosten voor het composteren en vergisten van GFT bedragen ongeveer de helft van alternatieve verwerkingsmethoden. Compost stimuleert de groei van

heid een bijdrage te leveren aan de strijd tegen de klimaatverandering. Ook de doelstellingen van hergebruik van huishoudelijk afval zijn hierbij van belang. De nieuwe Meststoffenwet die vanaf 2006 geldt, geeft GFT-compost ruimere toepassingsregels. De Vereniging Afvalbedrijven streeft verhoging van de afzet van GFT-compost na ter vervanging van dierlijke mest, digestaat (residu uit vergisting) en kunstmest.

**WILLEM GEERLING (ESSENT MILIEU):** "Afval is de basis voor secundaire grond- en bouwstoffen waarmee we het gebruik van primaire grondstoffen fors kunnen terugdringen. De overheid heeft hier een voorbeeldfunctie te vervullen."

gewassen op milieuvriendelijke wijze en beperkt de toepassing van kunstmest en gewasbeschermingsmiddelen. Met het hergebruik van GFT en de toepassing van compost in de akkerbouw, groenvoorziening en als veenvervanger wordt een reductie in de uitstoot van CO<sub>2</sub> gerealiseerd. De afvalsector wijst gemeenten op hun verantwoordelijk-

Om het gebruik van primaire, schaarse grondstoffen te beperken, verdient de inzet van secundaire bouwstoffen de voorkeur. Wettelijke of economische regels moeten dit verder stimuleren. De Vereniging Afvalbedrijven denkt hierbij bijvoorbeeld aan belastingheffing op het gebruik van primaire stoffen of subsidies en wettelijke verplichtingen voor het gebruik van secundaire stoffen, zoals bijvoorbeeld AVI-bodemas of de verbrandingsassen van zuiveringszand. De overheid zou daarnaast het gebruik van secundaire grondstoffen in 'eigen werken' kunnen bevorderen. ◀

**GER DE JONG (DE MEERLANDEN):** "Met de landelijke compostdag willen we het scheidingsgedrag van de burger belonen en op het huidige niveau houden."

er voldoende capaciteit beschikbaar is, kan een stortverbod worden ingevoerd. Bij dit systeem kan de Wbm achterwege blijven voor het verwerken van afvalstoffen die niet herbruikbaar of verbrandbaar zijn. De lage Wbm hiervoor handhaven werkt contraproductief omdat dit afval volgens het Nederlandse beleid milieuverantwoord moet worden verwerkt. De Vereniging Afvalbedrijven is verder van mening dat 'lekvrij afvalbeheer' in het volgende LAP nader uitgewerkt moet worden, zodat alle afvalstoffen op legale wijze daadwerkelijk op de daarvoor bestemde plaats terechtkomen.

**PETER LOUWMAN (DELTA MILIEU):** "Lekvrij afvalbeheer' zorgt ervoor dat alle afvalstoffen op legale wijze daadwerkelijk op de daarvoor bestemde plaats terechtkomen."

De Vereniging Afvalbedrijven spreekt haar zorg uit voor de mogelijkheden van normopvulling bij het beleid voor het verwerken van verontreinigde grond. Het nieuwe Besluit Bodemkwaliteit lijkt nadelig uit te pakken voor het milieu door een versoepeling van de

normen voor de verwerking van bagger en grond. Het is zeer de vraag of de bodemkwaliteits- en saneringsdoelstellingen met het aangepaste beleid nog haalbaar zijn. Op verontreinigde locaties mag volgens het nieuwe beleid meer materiaal worden toegevoegd. De sector vreest dat hiermee de prikkel om te reinigen of saneren verdwijnt, en dat niet-reinigbaar materiaal niet langer met de benodigde voorzieningen wordt gestort. De sector heeft twijfels bij de handhaafbaarheid van het nieuwe beleid gezien de complexiteit die het voor de verwerking van bagger en grond met zich meebrengt. Vanwege de verkiezingen besluit de overheid de behandeling van het nieuwe Bodembesluit in de Tweede Kamer uit te stellen tot na de verkiezingen van 22 november 2006. Het Besluit kan daarom op zijn vroegst medio 2007 in werking treden.

Voor het stimuleren van de productie van energie uit afval is een stabiele subsidieregeling nodig die het onrendabele deel van de investeringen ondervangt. De MEP-regeling voor afvalverbrandingsinstallaties waarover de Vereniging Afvalbedrijven ruim

twee jaar met de overheid in overleg is geweest, wordt op 15 juni 2006 gepubliceerd, maar op 18 augustus 2006 alweer ingetrokken. De sector heeft nauwelijks gebruik kunnen maken van de herziene regeling aangezien de voor de MEP-aanvraag vereiste vergunningprocedures dan nog niet zijn afgerond. Met de beëindiging van de MEP-regeling wordt realisatie van een aantal nieuwe projecten voor de verwerking van en energieopwekking uit biomassa uit afvalstromen onmogelijk. Daarnaast bestaat het risico dat niet de meeste optimale installatie wordt gebouwd voor de maximale productie van duurzame warmte. In 2007 wil de Vereniging Afvalbedrijven samen met de overheid de randvoorwaarden opstellen die het mogelijk maken om het potentieel van energie uit afval verder te benutten. De sector ziet de uitgangspunten van de ingetrokken MEP-regeling als vertrekpunt in de discussie met de overheid over een nieuwe subsidieregeling. Het principe 'hoe hoger het rendement, hoe hoger de vergoeding' stimuleert namelijk de inzet van innovatieve technieken en de verhoging van de productie van elektriciteit en warmte. ◀

## Markt: op weg naar een duurzame toekomst

- ▶ Recycling in Nederland op zeer hoog niveau
- ▶ De sector investeert in nieuwe verbrandingscapaciteit
- ▶ Duurzaam storten is haalbaar en veilig

De (gescheiden) inzameling van afvalstoffen, het scheiden ervan in sorteerinstallaties en de zeer hoge mate van hergebruik van afvalstoffen heeft zich in Nederland tot op een zeer hoog niveau ontwikkeld, zeker in vergelijking met andere Europese landen. Ongeveer tachtig procent van het Nederlandse bedrijfsafval en ruim negentig procent van het bouw- en sloofafval wordt hergebruikt of nuttig toegepast. Op deze manier realiseert de afvalsector een grote besparing op het gebruik van primaire grondstoffen. Voorop staat uiteraard het zoveel mogelijk voorkomen van afval. De leden van de Vereniging Afvalbedrijven leveren hier een bijdrage aan door advisering aan bedrijven over onder meer afvalstoffenmanagement en preventiemogelijkheden.

**FREEK VAN EIJK (SITA NEDERLAND):** "Transparantie, eerlijke spelregels en het oprecht toepassen van die regels leidt tot het verder openen van de markt en levert voordeel op voor de burger."

Op 1 januari 2007 gaat een lang gekoesterde wens van de afvalsector in vervulling, de landgrenzen voor brandbaar afval gaan open. Een belangrijke stap op weg naar een gelijkwaardige Europese afvalmarkt. De rijksoverheid besluit de grenzen onvoorwaardelijk te openen. Dit geeft de sector het vertrouwen om stevig te investeren in extra verbrandingscapaciteit. In 2006 komen plannen van de plank en starten bedrijven met de bouw van nieuwe capaciteit die over een paar jaar beschikbaar is. De sector is ervan overtuigd dat door de effectiviteit van marktwerking een absoluut stortverbod voor brandbaar afval onnodig én onwenselijk is. Om flexibiliteit in de afvalmarkt te behouden en afval tegen de laagst mogelijke maatschappelijke kosten te verwerken, is de achtervang van de Nederlandse stortsector van

belang voor een beperkte hoeveelheid brandbaar afval die (tijdelijk) niet bij de verbrandingsovens terecht kan. Storten van afval is een maatschappelijk relevante activiteit omdat het de meest milieuverantwoorde manier is om niet-herbruikbaar en niet-verbrandbaar afval te verwerken.

**BERT KROM (AFVALZORG HOLDING):** "Management, exploitatie, afwerking en nazorg van stortplaatsen kan en moet duurzaam. Ook op Europees niveau gaan we ons daarvoor sterk maken."

In 2006 ontwikkelt de stortsector een toekomstvisie en pleit voor het inrichten van de activiteit storten als nutsfunctie. Het afval dat wordt gestort, wordt netjes en veilig verwerkt, zonder volgende generaties te belasten met het afval van de huidige generatie. De sector presenteert op 15 mei 2006 de resultaten van het onderzoek naar het concept 'duurzaam storten'. Een concept dat op belangstelling vanuit het buitenland kan rekenen. Op 7 juli 2006 wordt een Europese stichting duurzaam storten (Sustainable Landfill Foundation) opgericht waarin drie Nederlandse bedrijven participeren. Deze stichting zal duurzaam storten verder ontwikkelen en bevorderen dat op Europese schaal management, exploitatie, afwerking en nazorg van stortplaatsen duurzaam is. Met de innovatieve methode van duurzaam storten wordt binnen één generatie (30 jaar) de milieubelasting van de stortplaats tot nul gereduceerd. Duurzaam storten maakt een einde aan eeuwigdurende nazorg. Het bijzondere van het concept is dat een bovenafdeling achterwege kan blijven om gebruik te maken van het zelfreinigend vermogen van het afval in de stortplaatsen. De sector zet zich de komende tijd in om de wetgeving op dit punt aan te passen. ◀

ook voor afvalbedrijven die niet bij een brancheorganisatie zijn aangesloten. De arbocatalogus is op die manier een belangrijk middel om free riders aan te pakken. Door de catalogus te laten

**MARTIEN VAN DER VALK (VANDERVALK+DEGROOT):** "Het inspecteren van riolen moet aan hoge eisen voldoen. Wij hebben daarom het initiatief genomen de inspectieopleiding te optimaliseren."

goedkeuren door de Arbeidsinspectie verdwijnt veiligheid uit de concurrentiesfeer. Werkgevers die de arbocatalogus als uitgangspunt hanteren kunnen rekenen op een soepele opstelling van de Arbeidsinspectie. De rioolinspectie- en rioolreinigingsbedrijven aangesloten bij de Vereniging Afvalbedrijven kunnen hun handboek 'Veilig werken aan riolen' gebruiken als uitgangspunt voor de arbocatalogus. Voor de overige activiteiten in de sector zoals inzamelen, opslag, sorteren, composteren, storten en verbranden wordt in 2007 onderzoek gedaan, met speciale aandacht voor gevaarlijk afval, asbest en reststoffen. Hierbij wordt naar samenwerking gezocht met collega-brancheverenigingen. Een inventarisatie onder de leden

en andere partijen zoals de vakbonden, moet een globale inhoud van de arbocatalogus opleveren. Het streven is in het voorjaar van 2008 de catalogus vast te stellen.

In het voorjaar van 2006 wordt het Arbeidsomstandighedenbesluit aangepast. Dieselmotoremissie (DME) valt vanaf dat moment onder de definitie van kankerverwekkende stoffen. De Arbeidsinspectie sommeert bedrijven om vóór 1 januari 2007 DME in besloten ruimten te beperken door het plaatsen van roetfilters op werktuigen en zodoende een reductie van zeventig procent te realiseren. De Vereniging Afvalbedrijven onderschrijft het belang van het terugdringen van DME en hecht eraan om hierover in overleg met werknemersorganisaties goede afspraken te maken en effectieve maatregelen te realiseren, ook in het licht van de nieuwe Arboret die sinds 1 januari 2007 van kracht is. In

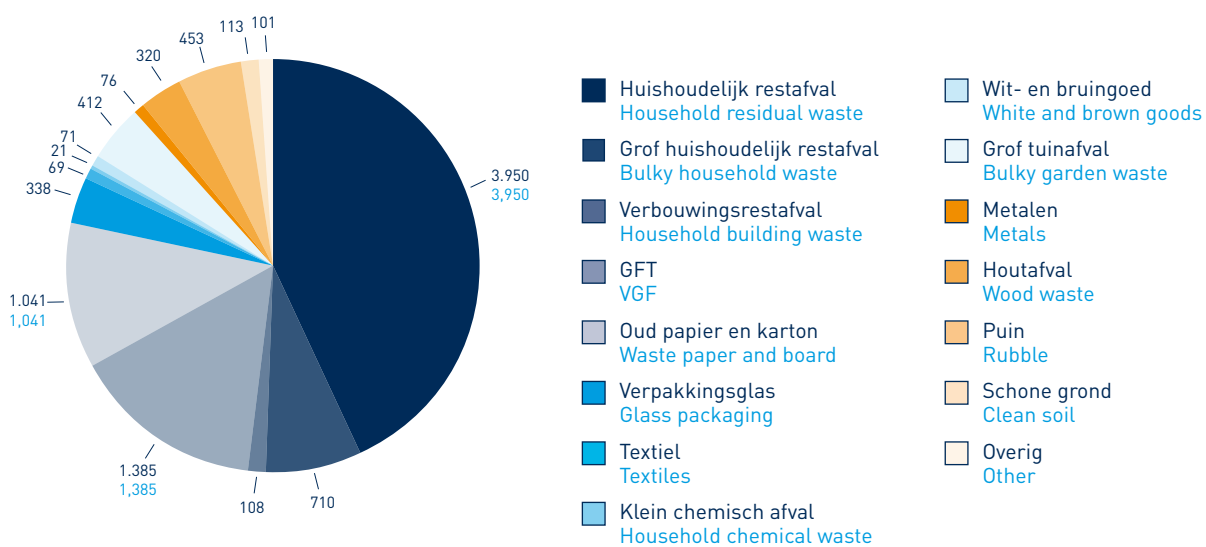
het voorjaar van 2007 wordt gestart met een overleg met de werknemersorganisaties waarin werkgevers en werknemers bespreken op welke wijze de werknemers beter kunnen worden beschermd. Veel bedrijven hebben al maatregelen getroffen, met name voor het eigen materieel binnen het bedrijf dat is voorzien van een roetfilter en/of overdrukcabines voor personeel op shovels en heftrucks. De vrachtwagens van derden die bedrijfshallen binnengerijden vormen een groter probleem. Daarvoor moet binnen de branche en in overleg met transporteurs en werknemersorganisaties een oplossing worden gevonden die leidt tot een aanzienlijke reductie van de blootstelling van werknemers aan DME. Hierbij zijn verschillende maatregelen denkbaar, zoals het gebruik van schone brandstoffen, waar mogelijk een betere planning van de werkzaamheden in de hal, slimmere ventilatie en het gebruik van beschermingsmiddelen. Verder komt voor elke te vervangen dieselmotor een schoner type in de plaats en steeds meer bedrijven kiezen voor wagens met schone motoren (Euro 4 en 5). ◀





Bron: CBS, Europees statistisch bureau Eurostat en SenterNovem | Source: Eurostat, Statistics Netherlands and SenterNovem.

**Afval van huishoudens in 2005 (totaal 9.168 kiloton)**  
**Household waste arisings in 2005 (9,168 kilotonnes total)**

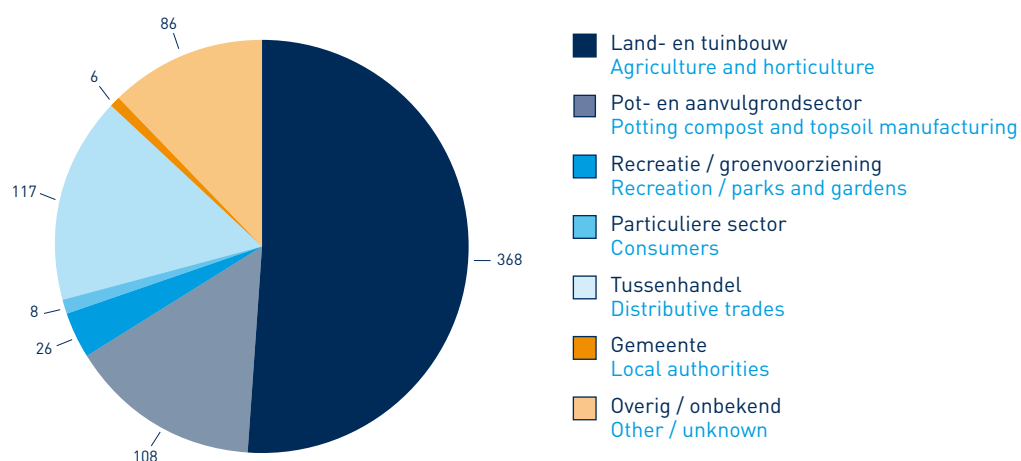


De afvalsector biedt werkgelegenheid aan **30.000** mensen

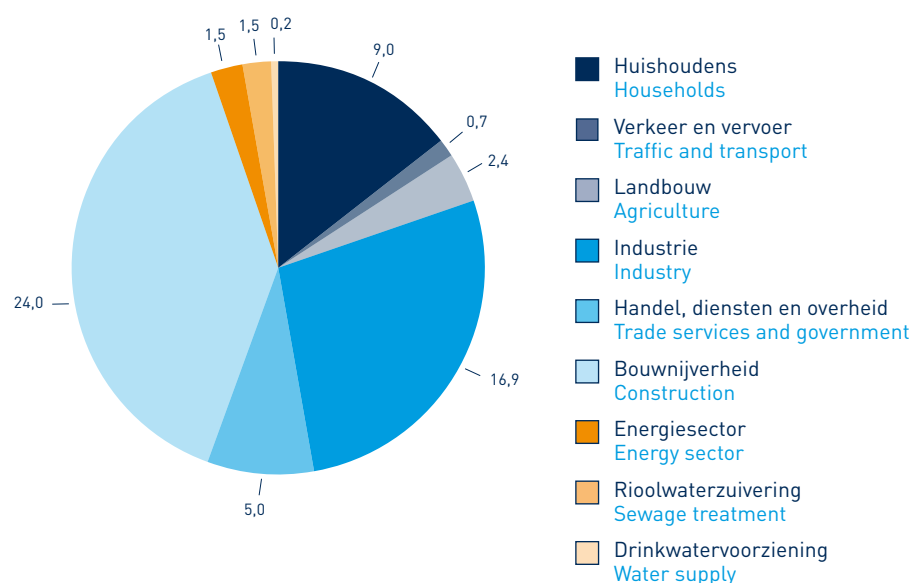
The waste sector provides employment for **30,000** people



**Afzet GFT-compost naar sector in 2005 (totaal 719 kiloton)**  
**Sales of VGF compost in 2005 by sector (719 kilotonnes total)**



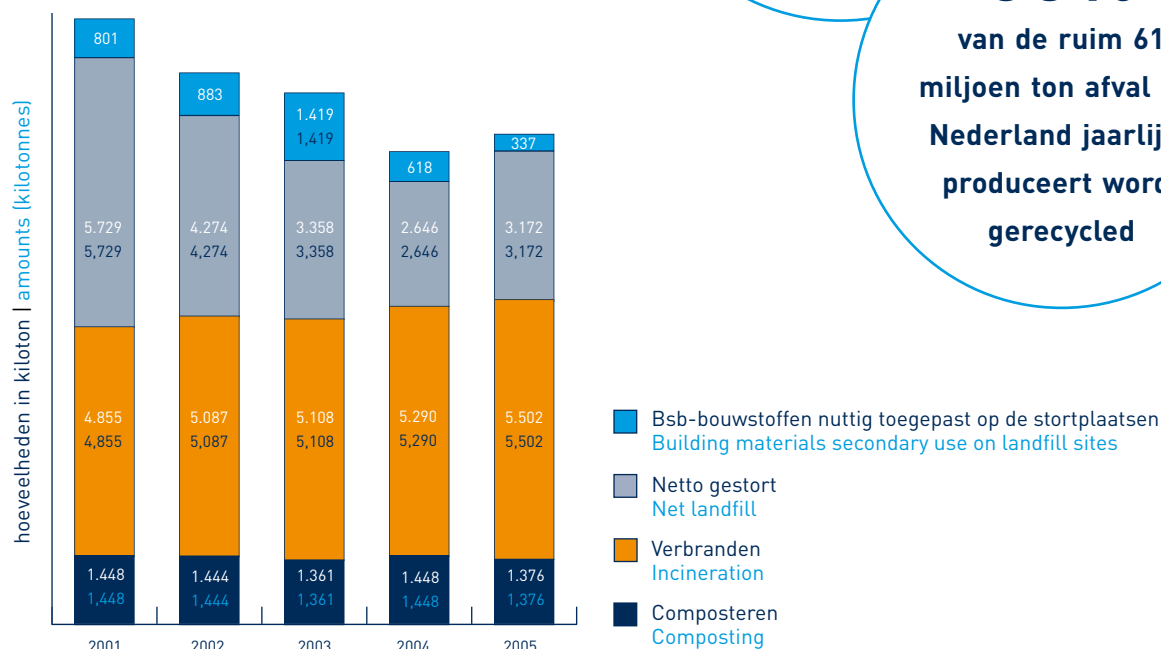
**Hoeveelheid geproduceerd afval in Nederland in 2004 (totaal 61,3 megaton)**  
**Total waste arisings in the Netherlands in 2004 (61.3 megatonnes total)**



De omzet van de afvalsector bedraagt **5,8 miljard euro per jaar**

Turnover in the sector amounts to **5.8 billion euros per year**

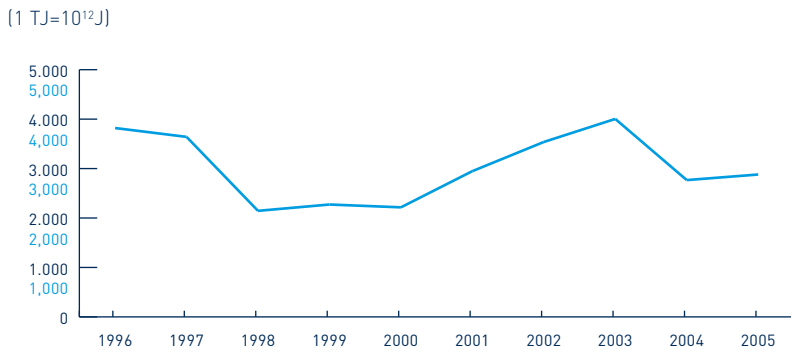
**Hoeveelheid verwerkt afval 2001-2005**  
**Amount of waste processed in 2001-2005**



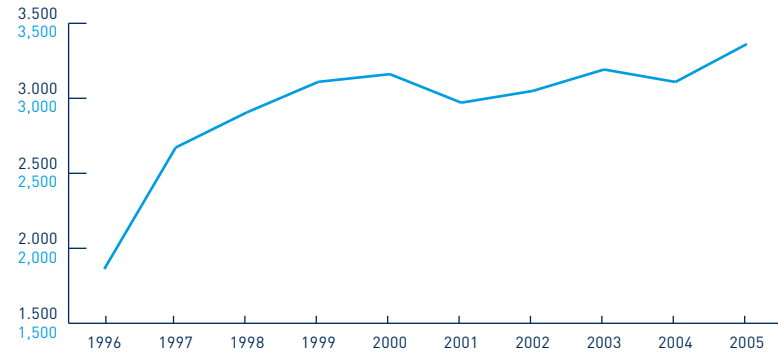
**83%** of the 61 million tonnes of annual waste arisings in the Netherlands is recycled

**83%** van de ruim 61 miljoen ton afval dat Nederland jaarlijks produceert wordt gerecycled

**Warmte-afzet door afvalverbranding (in terajoules)**  
Useful heat produced by waste incineration (terajoules)



**Geproduceerde hoeveelheid elektriciteit door afvalverbranding (in gigawattuur)**  
Electricity produced by waste incineration (gigawatt hours)

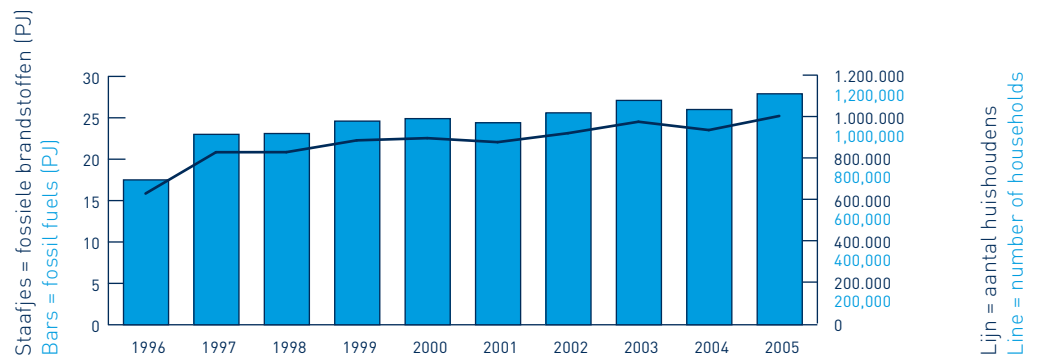


**De 7 miljoen Nederlandse huishoudens produceren ruim 9 miljoen ton afval**

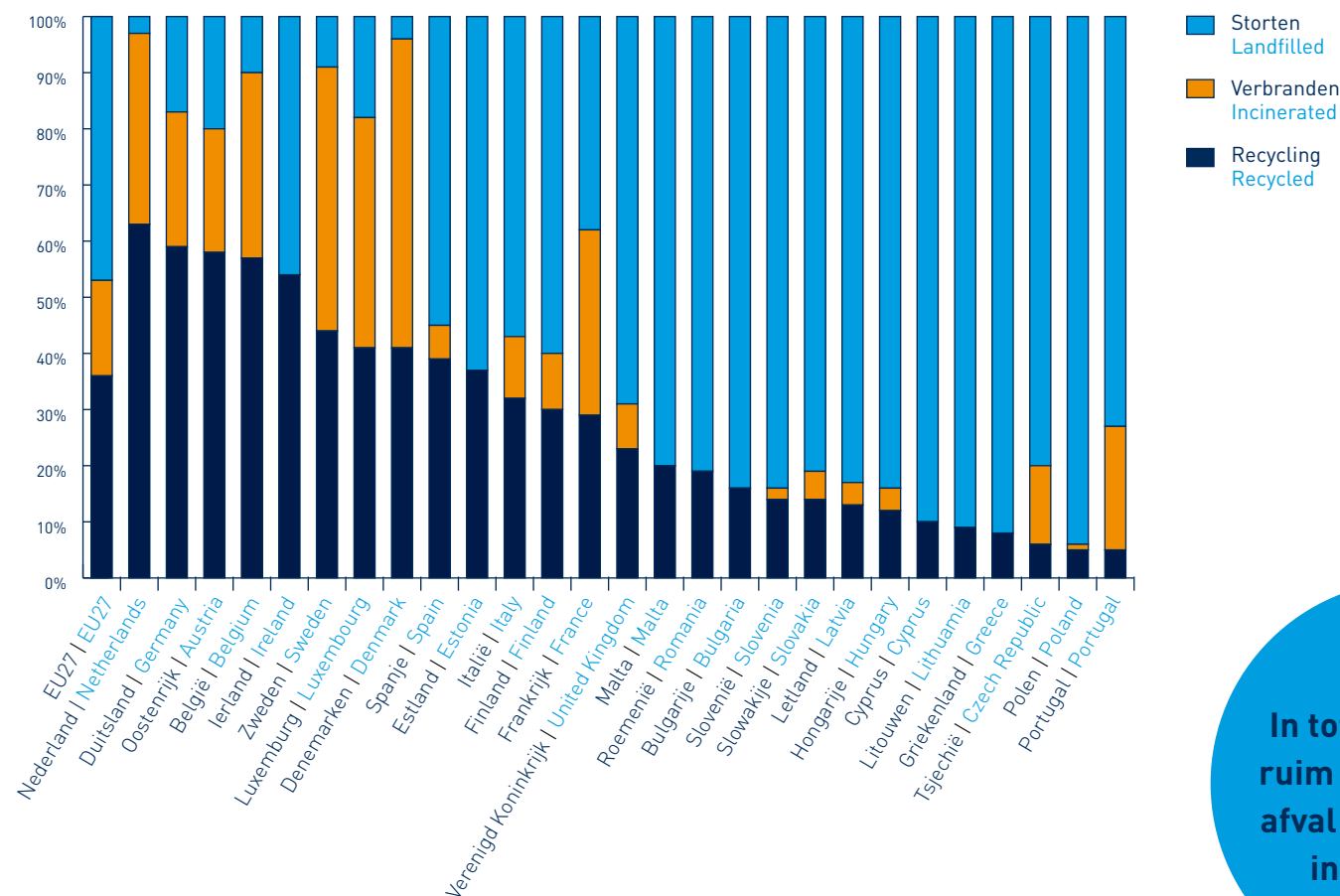
**The 7 million households in the Netherlands produce more than 9 million tonnes of waste**



**Uitgespaarde hoeveelheid energie dankzij afvalverbranding**  
Energy saved owing to waste incineration



**Hoe verwerken de Europese lidstaten hun huishoudelijk afval (2004)? Nederland is koploper recycling met 64 procent**  
How do the EU member states process their household waste (2004)? The Netherlands is European recycling champion at 64 per cent



**In totaal is in 2004 ruim 61 miljoen ton afval geproduceerd in Nederland**

**Total waste arisings in the Netherlands in 2004 amounted to more than 61 million tonnes**





## Climate policy: waste sector makes a stable contribution

- ▶ The waste sector makes an important contribution to the reduction of CO<sub>2</sub> emissions
- ▶ Energy from waste can account for up one tenth of the European reduction targets

The Dutch waste sector has cut CO<sub>2</sub> emissions to six per cent of the 1990 level. In 2004 CO<sub>2</sub> emissions totalled 0.8 million tonnes, down from 12.7 million tonnes in 1990. The sector's share of total Dutch CO<sub>2</sub> emissions is now one tenth of what it was in 1990. The waste sector has achieved this reduction by changing the way we process wastes and by making substantial improvements in treatment and processing techniques. More and more waste is reused, incinerated or composted, and less is landfilled. The export of mixed waste streams also played a role. In addition, energy is recovered by extracting landfill gas.

Energy generated from the incineration of waste, sewage sludge and specific healthcare waste, as well as landfill gas, reduces the use of fossil fuels. Waste is a stable source of sustainable energy and energy from

waste contributes to the mitigation of climate change. At the moment, waste accounts for about twenty per cent of all the sustainable energy produced in the Netherlands. This contribution can be increased by improving the conver-

**JAN ROOIJAKKERS (TWENDE AFVALVERWERKING):** 'We want to work with government to further exploit the potential for generating electricity and heat from waste.'

sion efficiency of existing and new plant and by making more widespread use of heat recovery systems and increasing their efficiency. The waste sector wants to invest in a sustainable future and aims to generate the maximum amount of energy from waste by building additional incineration capacity and biomass power stations (BPSs).

A few members of the Dutch Waste Management Association build BPSs, which primarily burn waste wood and are designed and built specifically to produce renewable energy. From 2007 the interests of the BPSs will be represented by the Association's Incineration Section.

The Dutch Waste Management Association has developed a number of scenarios showing the potential reductions in CO<sub>2</sub> emissions that could be obtained by the waste sector within the European Union over the coming years. The EU member states can achieve about one tenth of the EU's climate target of reducing CO<sub>2</sub> emission by twenty per cent in 2020 by making use of the potential for generating energy from waste. To achieve this emission reduction, sixty per cent of all European household waste and similar commercial waste will have to be recycled and forty per cent incinerated in energy-from-waste facilities. This is based on model calculations that assume ambitious national policies. The research also indicates that the recycling and incineration of waste in the member states go hand in hand. ◀

## European policy: harmonisation remains the top priority

- ▶ Recovery status puts Dutch waste-to-energy plants higher up the waste hierarchy
- ▶ Assign 'end-of-waste' status only when there is no harm to the environment
- ▶ The IPPC directive must restrict unequal competition

The European Union is busy with the revision of the Waste Framework Directive, which should be completed in 2007. At the beginning of 2007 the European Parliament approved the Commission's proposal to give R1 recovery status to waste that is thermally treated in energy-from-waste

**JAN MANDERS (AVR BEDRIJVEN):** 'The R1 recovery status puts energy-efficient waste-to-energy plants higher up the waste hierarchy – a stimulus for the production of energy from waste in Europe.'

facilities. This is an important gain for the Dutch waste sector. It puts energy-efficient waste-to-energy plants higher up the waste hierarchy, above disposal methods, and will therefore stimulate investment in the sector. It also puts energy from waste on an equal footing with other forms of energy generation which already have R1 status, such as power stations and cement kilns that use waste as a fuel. To protect the environment the European Commission set a number of conditions for obtaining R1 status. Among these was an energy-efficiency threshold for heat and electricity of at least 0.6 for existing waste incinerators; for plants built after 2008 the threshold is 0.65. This formula did not make it through the European Parliament, much to the disappointment of the waste sector. But the decision is not yet final and the proposal can still be changed in a second reading. In the meantime, the ball is in the European environment ministers' court.

Another important subject for debate is the introduction of the term 'end of waste' to clarify whether something is a waste material or a raw material. 'End-of-waste status' will make it easier to use materials like compost, paper, glass, metal, old tyres and second-hand clothes. The European Commission has set a condition that

waste can only be classified as 'end of waste' if a market exists for it and if reclassification does not lead to a more negative impact on the environment. The Dutch Waste Management Association considers that the level of environmental protection required for these substances should in any case be

as high as under the waste legislation. Moreover, 'end-of-waste status' should only be possible for materials to be recycled. The sector wants to maintain the waste status for solid recovered fuel (a mixture of paper and plastic waste) to ensure that they remain under the Waste Incineration Directive and therefore cannot be burned under less stringent environmental standards than those required by the waste legislation.

The European Parliament introduced the possibility under the Waste Framework Directive to make a distinction between waste materials and by-products. A by-product is an unintended product of an industrial process for which there is market. Classifying industrial wastes as by-products can be a way of evading the environmental legislation. The European Commission is concerned about potential improper uses of by-products that are more likely to damage the environment than protect it. The Dutch Waste Management Association endorses the Commission's standpoint and hopes that the European Parliament will come round to the same view.

The implementation of the IPPC Directive (on integrated pollution prevention and control) kept the waste companies fully occupied in 2006. All the permits

for companies falling under the regime of the IPPC Directive must be brought in line with European requirements by 31 October 2007. The Dutch Waste Management Association is assisting its members as best it can during this process, and in 2006 organised an information meeting for its members and the competent licensing authorities. The licensing authorities and companies have a lot of catching up to do if they are going to complete the licensing process by the end of 2007. 'IPPC-proof' companies meet the requirements for best available techniques set out in the European BAT Reference Documents (BREFs). The most relevant BREFs for the waste sector are those on Waste Incineration and Waste Treatments. In addition, it is possible that waste companies will also have to meet the requirements of 'horizontal BREFs', for example the BREF on Monitoring Systems. In consultation with the corporate sector the Dutch government is summarising these BREFs in cover notes to assist the licensing authorities and companies with the application of this complex European policy. These cover notes are of great importance for the sector in that they will help to iron out any differences in interpretation between the licensing authorities (the provincial councils). Competitive inequalities may also arise from the flexibility afforded under the IPPC to interpret the provisions of the directive according to individual circumstances (the BREFs are not prescriptive). If local conditions demand it, licensing authorities may depart from the emission limit values. Such decisions must be supported by rational arguments so as not to be at odds with the fundamental principle of a level European playing field. The Dutch Waste Management Association acknowledges that local environmental conditions could be a reason for imposing stricter requirements, but expects the competent authorities to provide well substantiated arguments on a case-by-case basis. This flexibility must not be invoked improperly and the European Commission should be notified of any cases in which licensing authorities have deviated from the BREF. ◀

## National policy: no distinction between environmental compartments

- ▶ The new Soil Quality Decree will lead to a better balance between soil protection and recycling
- ▶ Its ramifications for the application of dredged material and contaminated soil, sand and aggregates for use as secondary building materials are less favourable
- ▶ A stable subsidy scheme for the production of energy from waste is needed

In 2006 the government made a third revision of the National Waste Management Plan (NWMP) and launched an evaluation of the plan with the aim of adopting a second NWMP in 2008. The Dutch Waste Management Association is evaluating the environmental effects of national policies and how they contribute to the creation of a healthy investment climate. The sector also underlines the importance of bringing Dutch and EU policies into line with each other in the interests of creating a level playing field in the European waste market.

During 2006 and 2007 the Dutch Waste Management Association is gearing up for the second NWMP by identifying the wishes and preferences of its members and defining its input to the evaluation of the current NWMP. An important topic for the Dutch Waste Management Association is optimising the operation of waste disposal charges (under the Environmental Taxes Act) as a means of realising policy objectives. The waste sector expects that a revised system of rules will encourage new recycling initiatives. The high rate of landfill tax on wastes that are either reusable or com-

## Safety: continual focus on working conditions

- ▶ A health & safety catalogue is being developed for the waste sector
- ▶ Diesel engine emissions must be reduced by introducing effective and realistic measures

Companies can learn a lot from each other about reducing risks and rapidly gaining control over a disaster. In the Association's HSEQ Platform (Health, Safety, Environment and Quality Management) companies exchange knowledge and experience on disaster prevention with the aim of learning from each other. In 2006 the Dutch Waste Management Association published a brochure with fifty tips on disaster prevention for companies in the waste sector. The brochure is a general handbook by and for the Association's members.

The new Working Conditions Act, which came into force on 1 January 2007,

**DIEDERIK GIJSBERS (VAN GANSEWINKEL):** 'The number of accidents can definitely be reduced by working to establish a better "safety culture". This is the responsibility of both employees and employers.'

gives prime responsibility to employers and employees for working conditions; government limits its own role to setting out the main issues. The waste sector is preparing a 'health & safety catalogue' that translates the general standards in the Working Conditions Act into more detailed rules for specific situations. Once it is authorised by the Labour Inspectorate, the catalogue will





bustible should be retained and also applied to waste streams for which new recycling initiatives are being developed. At the same time, this financial incentive acts as a stimulus for realising new capacity. As soon as sufficient capacity is available, a landfill ban can be introduced. With this system in place, the waste disposal charges will be unnecessary for waste materials that cannot be reused or incinerated. Maintaining the low rate of tax for these will be counterproductive because under Dutch policy these wastes have to be processed in an environmentally responsible way. The Dutch Waste

**PETER LOUWMAN (DELTA MILIEU):** 'Leak-proof' waste management meets all legal requirements and guarantees that all wastes arrive at their destination.'

Management Association also believes that the concept of 'leak-proof waste management' should be fleshed out in the next NWMP so that all wastes do indeed reach their intended destination in a fully legal way.

The Dutch Waste Management Association is concerned that the current policy on treating contaminated land may lead to a gradual worsening

of environmental quality up to the maximum legal limits. The relaxation of the standards in the new Soil Quality Decree that apply to the treatment of dredged material and contaminated soil, sand and aggregates for use as secondary building materials appears to be detrimental to the environment. It is highly questionable whether the soil quality and remediation objectives will be achievable under the revised policy, which allows more material to be used on contaminated sites. The sector fears that this will negate the incentive to remediate contaminated land and that material that cannot be treated will no longer be landfilled under appropriate conditions. Given the complexity of the provisions for treating dredged material and soil, the sector has doubts about the enforceability of the new policy. In view of the upcoming general election, the government decided to postpone the parliamentary debate on the new Soil Quality Decree until after the elections on 22 November 2006. This means that the decree can come into force in mid 2007 at the earliest.

To stimulate the production of energy from waste we need a stable subsidy scheme to compensate for the non-recoverable part of the investment costs. The incentive scheme for waste-to-energy plants under the Electricity

Production (Environmental Quality) Act ('the MEP scheme'), about which the Dutch Waste Management Association has been in discussion with the government for more than two years, was published on 15 July 2006 but withdrawn again on 18 August 2006. The sector was hardly able to make any use of the revised scheme because the procedures for obtaining the licences required for the MEP subsidy application were not completed in time. The termination of the MEP scheme has made it impossible to carry through several new projects for processing biomass from waste streams and using it for energy recovery. In addition, there is a risk that any plants built will not meet the technical requirements for the maximum production of sustainable heat. In 2007 the Dutch Waste Management Association wants to work with government to establish the structural conditions required to permit the further exploitation of the potential for energy from waste. The sector believes that the starting point for discussions with the government on a new subsidy scheme should be the reasoning behind the withdrawal of the MEP scheme because the principle of higher payments for higher conversion efficiencies encourages the use of innovative techniques and the production of more electricity and heat. ◀

## The market: towards a sustainable future

- ▶ High-grade recycling in the Netherlands
- ▶ The sector is investing in new incineration capacity
- ▶ Sustainable landfill is feasible and safe

The separate collection, or collection and separation of wastes in waste sorting plants, and the reuse of waste materials have been developed to a very high level in the Netherlands, certainly compared with other European countries. About eighty per cent of commercial wastes and more than ninety per cent of construction and demolition waste in the Netherlands is reused or recovered. The waste sector therefore accounts for a major reduction in the use of primary raw materials. Of course, preventing waste in the first place is the primary aim, and the members of the Dutch Waste Management Association contribute to this too by advising companies on waste management and on the possibilities for waste prevention.

**FREEK VAN EIJK (SITA NEDERLAND):** 'Transparency, a set of fair ground rules and proper application of those rules will open up the market further and benefit the public.'

On 1 January 2007 a long-held aspiration of the waste sector was realised: the national borders were opened for the import and export of combustible waste. This is an important step towards a level playing field in the European waste market. The Dutch government decided to open the borders unconditionally, which gives the sector the confidence to make significant investments in incineration capacity. In 2006, plans for additional capacity were picked up again and construction began on new plants, which will come on stream in a few years time. The sector is convinced that the effective operation of the market will make an absolute landfill ban for combustible waste both unnecessary and undesirable. In order to maintain flexibility in the waste market and to process and treat waste at the lowest possible social costs, the reserve waste disposal capacity provided by the Dutch landfill sector

provides a necessary back-up for the limited amounts of combustible waste that (temporarily) exceed the combined capacity of the incinerators. Landfilling waste is socially relevant because it is the most environmentally responsible way of treating waste which cannot be recovered.

**BERT KROM (AFVALZORG HOLDING):** 'The management, operation, restoration and aftercare of landfills can and must be sustainable. We will argue strongly for this at the European level too.'

In 2006 the landfill sector developed a vision for the future and argued for making landfill a public utility function. Landfilled waste is properly and safely processed without leaving future generations with the problem of dealing with waste produced by the present generation. On 15 May 2006 the sector presented the results of research into the concept of 'sustainable landfill', a concept that can count on foreign interest. On 7 July 2006 the European Sustainable Landfill Foundation was established in which three Dutch companies are participating. The Foundation will further develop the sustainable landfilling concept and promote the sustainable management, operation, restoration and aftercare of landfills throughout Europe. Using innovative sustainable landfilling methods, any effects on the environment caused by landfills will be reduced to zero within a generation (30 years). Sustainable landfill will put an end to perpetual aftercare. What makes the concept special is the absence of a top liner or cover, which allows the natural attenuation processes in the landfill to take effect. During the coming period the sector will lobby for a change in the legislation on this point. ◀

apply to all companies in the sector, including those waste companies that are not members of an association, making the health & safety catalogue an important instrument for dealing with free riders. Approval by the Labour Inspectorate for the catalogue will remove safety from the competitive sphere. Employers who adopt the catalogue as the basis for their own safety, health and welfare policies can count on a cooperative response from the Labour Inspectorate. The sewer inspection and cleaning companies in the Dutch Waste Management Association can use their handbook 'Safe Working in Sewers' as the basis for the health & safety catalogue. Studies will be carried out in 2007 for the other activities in the sector, such as waste collection, storage, sorting, composting, landfill and incineration, with particular attention to hazardous waste, asbestos and residuals. For these studies the Association will seek to cooperate with other industry and trade associations within the sector. An outline of the contents of the catalogue will be obtained by surveying the Association's members and other parties,

such as the trade unions. The aim is to complete and adopt the catalogue in the spring of 2008.

**MARTIEN VAN DER VALK (VANDERVALK+DEGROOT):** 'The inspection of sewers has to meet high standards. That's why we have taken the initiative to improve the training course for inspectors.'

The Working Conditions Decree was revised in the spring of 2006, putting diesel engine emission (DEE) within the category of carcinogenic substances. The Labour Inspectorate ordered companies to restrict DEE in enclosed areas by fitting particulate filters to machines and to reduce emissions by seventy per cent before 1 January 2007. The Dutch Waste Management Association endorses the need to reduce DEE. It attaches importance to discussing this with employers' organisations and reaching agreements on taking effective measures to achieve the target, also in the light of the new Working Conditions Act which came into force on 1 January 2007. Discussion with employers' organisations will begin in spring 2007, when employers and employees will discuss ways of providing better protection for employ-

ees. Many companies have already taken relevant additional measures, particularly for the machinery in their

own companies fitted with particulate filters and/or overpressure systems to protect personnel operating bulldozers and forklift trucks. A bigger problem is posed by the lorries of third parties entering buildings at waste companies. Solutions will have to be found for this within the sector, and in discussion with haulage companies and employees' organisations, to obtain significant reductions in the exposure of employees to DEE. Various possible measures could be taken, such as using clean fuels, better planning of activities within buildings, smart ventilation and the use of protective equipment. When diesel engines reach the end of their useful life they should be replaced with cleaner models. More and more companies are also purchasing vehicles fitted with clean engines (Euro 4 and 5). ◀

## The recycling society: completing the waste cycle

- ▶ The recycling society merits an additional impetus
- ▶ Prevention, separation at source and separate collection of waste will be important elements of such a drive
- ▶ Secondary materials should be preferred above primary raw materials

Completing the waste cycle must be a key objective of Dutch waste management. The recycling society merits an additional impetus. Important conditions for achieving this are the prevention, separation at source and separate collection and reuse of waste.

**FRED KNITEL (SHANKS):** 'Climate change and market developments spurs us on to achieve higher levels of separate collection, separation in waste sorting plants and recycling of waste materials.'

This includes the recycling of as much packaging material as possible through the existing channels. In the short term, a cost-efficient nationwide collection system for plastic waste will be

set up. The Dutch Waste Management Association is opposed to the post-separation of packaging waste from household waste. The best treatment method for residual household waste, both from an economic and environmental viewpoint, is thermal treatment in a waste-to-energy plant. Household residual waste is a very heterogeneous waste stream that is not easy to sort. The separated 'monostreams' first have to be post-treated before they can be used as new raw materials or fuels, and the costs of such operations and the environmental burden they impose are high. For the processing of waste oils the Dutch Waste Management Association argues for regeneration or comparable forms of recovery, without taxation.

**GER DE JONG (DE MEERLANDEN):** 'The national compost day was held to reward the public for separating their household waste and encourage them to continue to do so at present levels.'

The waste sector calls attention to the importance of maintaining the separate collection and composting of vegetable, garden and fruit waste (VGF). The composting sector thanked the public for their support and commitment to separating their waste by handing out compost during several regional compost days held in 2006 and a national compost day held on 14 April 2007. This treatment method has important environmental advantages and reduces costs to the public. The costs of composting and anaerobic digestion of VGF are about half that of alternative processing methods. Compost stimulates crop growth in an environmentally friendly way and cuts down on applications of artificial fertilisers and plant protection products. The reuse of VGF and the use of compost in arable farming, in horticultural grounds maintenance and as a peat substitute helps to reduce CO<sub>2</sub> emissions. The waste sector reminds local authorities of their duty to make a contribution to tackling climate change and

that the recycling of household waste is an important element in reaching this objective. The new Fertilisers Act, which came into force in 2006, contains more liberal application rules for VGF compost. The Dutch Waste Management Association wants to increase the use of VGF compost as a replacement for animal manure, digestate (the residue from anaerobic digestion) and artificial fertilisers.

**WILLEM GEERLING (ESSENT MILIEU):** 'Waste is the source of secondary raw materials and secondary building materials, which can deliver considerable reductions in our use of primary raw materials. It is up to the government to set an example.'

The use of secondary building materials is the preferred route to reducing the use of scarce primary resources and should be further stimulated by legislation and economic regulations. The measures suggested by the Dutch Waste Management Association include taxing the use of primary raw materials, legal obligations and subsidies for the use of secondary materials, such as MSWI bottom ash and sewage sludge incinerator ash. In addition, the government could promote the use of secondary materials in its own projects. ◀





## Vereniging Afvalbedrijven: belangenbehartiger voor de gehele afvalketen

De Vereniging Afvalbedrijven behartigt op nationaal en internationaal niveau de belangen van afvalbedrijven die actief zijn in de gehele keten. De bedrijven houden zich bezig met het inzamelen, recyclen, bewerken, composteren, verbranden en storten van afval. Ook bedrijven die actief zijn in het rioleringsbeheer zijn lid. De Vereniging Afvalbedrijven streeft naar een gezond en evenwichtig ondernemingsklimaat in Nederland en Europa en staat voor een doelmatig en duurzaam afvalbeheer. De Vereniging Afvalbedrijven is een gesprekspartner voor overheden en andere instanties. De branche-

organisatie vertegenwoordigt zo'n tweederde van de Nederlandse afvalmarkt. Het Verenigingsbureau is gehuisvest in 's-Hertogenbosch en heeft een kantoor in Brussel.

Meer informatie over de Vereniging Afvalbedrijven en haar leden en de ontwikkelingen in het afgelopen jaar zijn te vinden op: [www.verenigingafvalbedrijven.nl](http://www.verenigingafvalbedrijven.nl). De afdelingssecretarissen (zie organigram) kunnen meer informatie over de specifieke onderwerpen geven.

## Dutch Waste Management Association: representing the interests of the whole waste chain

The Dutch Waste Management Association represents the interests of Dutch waste companies at both the national and international level. Our members are active throughout the whole waste chain and are responsible for collecting, recycling, processing, composting, incinerating and landfilling waste. Some companies are active in sewer maintenance. The Dutch Waste Management Association works for a healthy and balanced business climate in the Netherlands and Europe and promotes efficient, practicable and sustainable waste management. The Dutch Waste Management Association represents its mem-

bers in negotiations with government and other organisations. The Association represents about two-thirds of the Dutch waste market. Our head office is in 's-Hertogenbosch, the Netherlands, and we have a European office in Brussels.

More information about the Association and its members and about developments over the last year is available on our Dutch website: [www.verenigingafvalbedrijven.nl](http://www.verenigingafvalbedrijven.nl). The section secretaries (see organisation chart) can provide more information on specific topics.

Gegevens april 2007 | Data at April 2007

## Organigram | Organisation chart



## Vertegenwoordigers leden in internationale organisaties | Representatives in international organisations

CEWEP, de Europese brancheorganisatie van afvalverbranders | [Confederation of European Waste-to-Energy Plants, CEWEP](#)  
• ir. J.L.C. Manders (AVR Holding), vice-voorzitter | [vice-chair](#)

ECN, de Europese brancheorganisatie van composteerders | [European Compost Network, ECN](#)  
• J. van Haeff (Essent Milieu), bestuurslid | [board member](#)

FEAD, de Europese koepelorganisatie van afvalbrancheorganisaties | [European Federation of Waste Management and Environmental Services, FEAD](#)  
• ir. A.J. Visser (SITA Nederland), Member of Presidency FEAD | [Member of Presidency FEAD](#)

- J.R. van Veen (Shanks Nederland), Werkgroep 3, Recycling | [Working Group 3, Material Recycling](#)
- J. van Haeff (Essent Milieu), Werkgroep 4, Biologische Verwerking | [Working Group 4, Biological Treatment](#)
- ir. D.J. Spanjaard (Essent Milieu), Werkgroep 5, Afvalverbranding, voorzitter | [Working Group 5, Thermal Treatment / Energy Recovery, chair](#)
- H. Scharff (Afvalzorg Holding), Werkgroep 6, Storten, vice-voorzitter | [Working Group 6, Landfill, vice-chair](#)
- mr. J.A. Bakker (AVR Bedrijven), Werkgroep 8, Wet en Regelgeving | [Working Group 8, Legal Aspects](#)
- ir. D.J. Spanjaard (Essent Milieu), Taskforce emissiehandel van broeikasgassen | [Task Force on Greenhouse Gas Emissions Trading](#)

## Aangesloten leden | Members

- N.V. Afvalverbranding Zuid-Nederland (AZN)
- Afvalverwijdering Rivierenland (AVRI)
- Afvalwaterketenbedrijf (HHNK)
- N.V. Afvalzorg Holding
- A&G Maasvlakte
- Van den Akker B.V.
- AKZO Nobel Base Chemicals B.V.
- AVR Bedrijven
- Bredox B.V.
- Corus Staal B.V.
- DELTA Milieu B.V.
- A. van Dorrestein B.V.
- DRSH Zuiveringslib N.V.
- Dusseldorp Groep B.V.
- Ecomineraal
- Essent Milieu Holding
- Feniks Recycling
- Van Gansewinkel Groep B.V.
- Gemeente Amsterdam Afval Energie Bedrijf
- Gevudo G.R.
- GMB Holding B.V.
- GP Groot B.V.
- Grontmij BRP
- Helma Reinigingsdienst B.V.
- Heros Sluiskil B.V.
- Heru B.V.
- Holland Collect N.V.
- HVC
- Inter-Che-M B.V.
- Jansen Rioolreiniging

- Koeweit Oliehandel B.V.
- De Meerlanden Holding N.V.
- OGAR V.O.F.
- Olieinzameling Zuid-Oost Nederland (Ozon) B.V.
- M.J. Oomen Leidingtechniek B.V.
- Orgaworld
- W.A. van Peperzeel B.V.
- Purva
- Remat Chemie B.V.
- Remondis Argentia B.V.
- Renergy B.V.
- Riool- en Veegbedrijf M. van Dijk B.V.
- Shanks Nederland B.V.
- SITA Nederland Holding
- Smink Afvalverwerking B.V.
- NV Slibverwerking Noord-Brabant
- Stadsgewest 's-Hertogenbosch
- Afvalverwerking Stainkoeln B.V.
- Stercompost
- Teeuwissen Rioolreiniging B.V.
- Twence Afvalverwerking B.V.
- Van der Valk + de Groot B.V.
- Veluwe Afval Recycling (VAR) B.V.
- Vecom Industrial Services B.V.
- Van Vliet Recycling Hoek van Holland
- Vuilverwerkingsbedrijf Noord-Groningen
- Wolfswinkel Reiniging
- Wubben Handelsmaatschappij B.V.
- ZAVIN C.V.

## Bestuur Vereniging Afvalbedrijven | Board of the Dutch Waste Management Association

- ir. P.H. Hofstra, voorzitter | [chair](#)
- W.L. Geerling (Essent Milieu), vice-voorzitter | [vice-chair](#)
- mr. D.T.G. Gijsbers (Van Gansewinkel Nederland), vice-voorzitter | [vice-chair](#)
- ing. A.H. Krom (Afvalzorg Holding), penningmeester | [treasurer](#)
- ir. F.C.A.A. van Eijk (SITA Nederland)
- drs. G.J. de Jong (De Meerlanden)
- ir. A.J. Knitel (Shanks Nederland)
- ing. P. Louwman (Delta Milieu)
- ir. J.L.C. Manders (AVR Holding)
- ir. J.T.P.M. Rooijackers (Twence Afvalverwerking)
- ir. M.P.J.T.E. van der Valk (Van der Valk + De Groot)
- ing. A.P.P. Donders (directeur Verenigingsbureau), secretaris | [secretary](#)

In 2006 heeft de Vereniging Afvalbedrijven afscheid genomen van voorzitter drs. J.H. Klein Molekamp en vice-voorzitter ir. D. den Ouden (AVR Holding) | [In 2006 J.H. Klein Molenkamp \(chair\) and D. Den Ouden \(vice-chair\) left the Association.](#)

## Colofon

Het Jaarbericht 2006 is een uitgave van | [This Annual Report 2006 is published by:](#)

Vereniging Afvalbedrijven | [Dutch Waste Management Association](#)  
Postbus | P.O. Box 2184  
5202 CD 's-Hertogenbosch  
t. +31 (0)73 - 627 94 44  
f. +31 (0)73 - 627 94 49  
info@verenigingafvalbedrijven.nl  
[www.verenigingafvalbedrijven.nl](http://www.verenigingafvalbedrijven.nl)

tekst en redactie | [text and editing](#)  
Vereniging Afvalbedrijven | [Dutch Waste Management Association](#), Daniëlle van Vleuten

Engelse tekst | [translation](#)  
Derek Middleton, Zevenaar

vormgeving | [design](#)  
ontwerpburo suggestie & illusie, Utrecht

drukwerk | [printing](#)  
USPbv, Utrecht

mei | [May 2007](#)